

**Справка об обобщении практики осуществления деятельности по
государственному контролю (надзору) в сфере образования
департамента образования и науки Костромской области
за первое полугодие 2017 года**

Справка, обобщающая практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области, составлена на основании п.3 ч.2 ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Целью обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования является профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В период с января по июнь 2017 года департаментом образования и науки Костромской области проведено 123 контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении 122 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области. Из числа указанных проверок 18 – внеплановых.

По результатам 102 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства об образовании. Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 83 % от общего числа проверок, проведенных в первом полугодии 2017 года.

Наиболее распространенные нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленные в ходе проверок в первом полугодии 2017 года, представлены в приложении к настоящей справке.

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 98 предписаний об устранении выявленных нарушений. Из них 4 предписания выданы повторно.

В первом полугодии 2017 года по итогам проведения 20 проверок выявлено 20 правонарушений, из них 15 – по итогам плановых проверок, 5 - по итогам внеплановых проверок, возбуждено 16 дел об административном правонарушении.

Наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях составлено:

по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) (50% от общего числа возбужденных дел об административном правонарушении),

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа

(должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) (25% от общего числа возбужденных дел об административном правонарушении) , по ч. 2 ст.19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации (19% от общего числа возбужденных дел об административном правонарушении).

По итогам рассмотрения административных дел мировыми судьями наложены 8 административных наказаний, в том числе 2 предупреждения, 6 административных штрафов на общую сумму 61 тысяча рублей.

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 5 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В первом полугодии 2017 года департаментом проведены проверки в отношении 4 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По итогам 2 проверок выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Справка об обобщении практики осуществления деятельности по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности департамента образования и науки Костромской области за первое полугодие 2017 года

В первом полугодии 2017 года департаментом проведено 67 плановых проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 67 юридических лиц.

В отчетный период по результатам 34 проверок в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 48 нарушений лицензионных требований, в том числе 42 нарушений относится к категории грубых.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями в первом полугодии 2017 года по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в форме предупреждения и в форме административного штрафа на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

Наиболее распространенным нарушением в 2016 году является нарушение пп. д. п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Так, квалификация педагогических работников образовательных учреждений не соответствует установленным требованиям в части отсутствия дополнительного профессионального образования по преподаваемым предметам.

К числу распространенных нарушений относится нарушение пп. е. п.6 вышеназванного Положения о лицензировании образовательной деятельности, согласно которому лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так, в школах отсутствуют в необходимом количестве учебники по всем предметам учебного плана.

Нарушения, выявленные департаментом образования и науки
Костромской области в ходе контрольно-надзорных мероприятий при
осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

№	Нормативный правовой акт, подлежащий проверке	Обязательные требования законодательства, которые нарушены
1	Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	статья 2 пункты 9, 22 статья 15 часть 3 статья 18 часть 1 статья 28 часть 3 пункты 1,2,7, 9,13; часть 6 пункт 12 статья 34 часть 1 пункт 2 статья 48 часть 1 пункты 7, 8 статья 53 части 1, 2,3 статья 55 часть 3 статья 58 части 1,8 статья 73 части 2,3,4 статья 74 часть 3 статья 79 часть 3
2	постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации»	Часть 6
3	приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования"»	Раздел III
4	федеральный государственный	Раздел III пункт 18.2.2, подпункт 3

	образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897	пункта 18.1.3 Раздел IV пункты 22, 26
5	федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373	Раздел III пункты 16,19.3,19.5, подпункт 3 пункта 19.9, пункт 19.10.1 Раздел IV пункты 23, 27
6	приказ Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении базисного учебного плана»	Раздел I
7	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»	Часть 7
8	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 г. № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	Пункт 32
9	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»	Части 4, 8
10	приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 г. № 32 «Об	Части 9, 12, 13, 14, 18

	утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	
11	федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155	
12	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»	
13	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»	
14	приказ Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам	
15	приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в	Часть 3

	информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации»	
16	примерная основная образовательная программа дошкольного образования (одобрена решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию (протокол № 2/15 от 20.05.2015 года)	
17	примерные основные образовательные программы начального общего, основного общего образования (одобрены решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию (протокол № 1/15 от 08.04.2015 года)	